



# 从专用到共享

——常州市公交专用车道的有效利用研究

# 模拟听证会

常州市新北区实验中学八14班



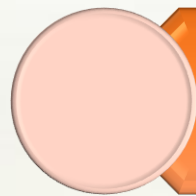


问题阐释

政策评议

建言献策

推进行动



# 问题阐释

# 《从专用到共享——常州市公交专用车道的有效利用研究》

## 问题阐释

**前言：** 公交，是一座城市跳动的脉搏和发展的缩影，更是一座城市流动的记忆。60年来，常州公交一路高歌，见证城市发展，记录时代变革。从创业初期的4条线路、12辆公交车，发展到现在的290条线路、2133辆公交车，多元化定制线路方兴未艾，新能源环保公交蓬勃发展……半个多世纪的风雨洗礼，见证了常州公交的沧桑巨变，铭记了常州公交的光辉历程。

### 搜集问题



### 整理问题

问题一：  
路段公交  
专用道设  
置不灵活

问题二：  
路口公交  
专用道设  
置不完整

问题三：  
公交专用  
道利用率  
不高

问题四：  
市民不了  
解相关政  
策

问题五：  
部分路段  
完全放开  
后，带来  
资源浪费

问题六：  
部分驾驶  
员驾驶习  
惯不良

### 影响：

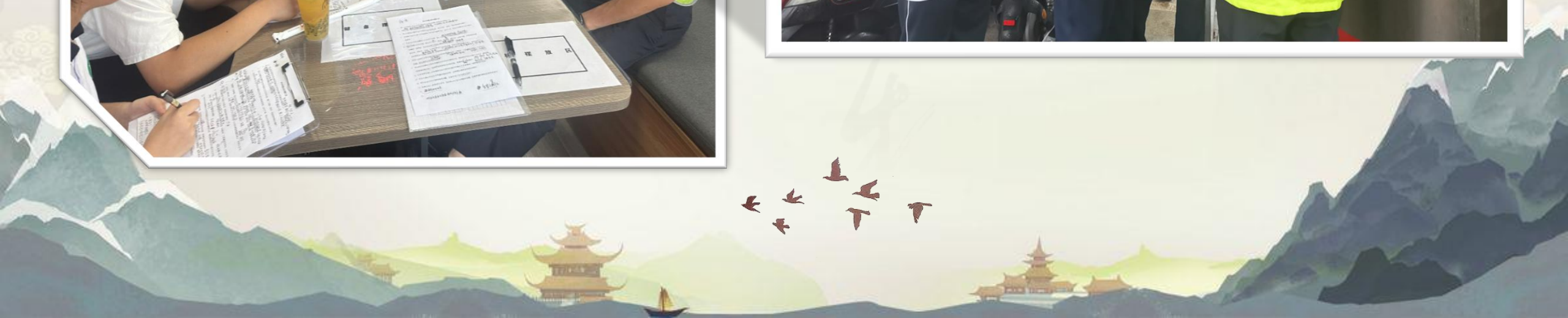
- 1.影响车辆正常行驶、停靠等，导致道路通行能力下降，造成路面拥堵以及道路堵塞，极易造成刮蹭事故，带来交通安全隐患；
- 2.给市民生活带来不便，威胁市民的财产安全及生命健康；
- 3.影响常州的文明城市形象；

# (一) 我们的实践及问题

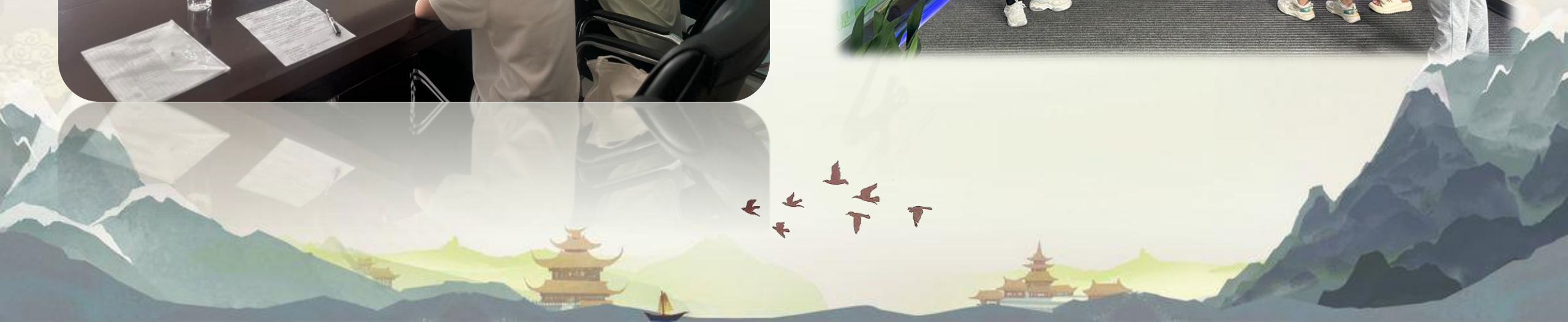
## 社会调查



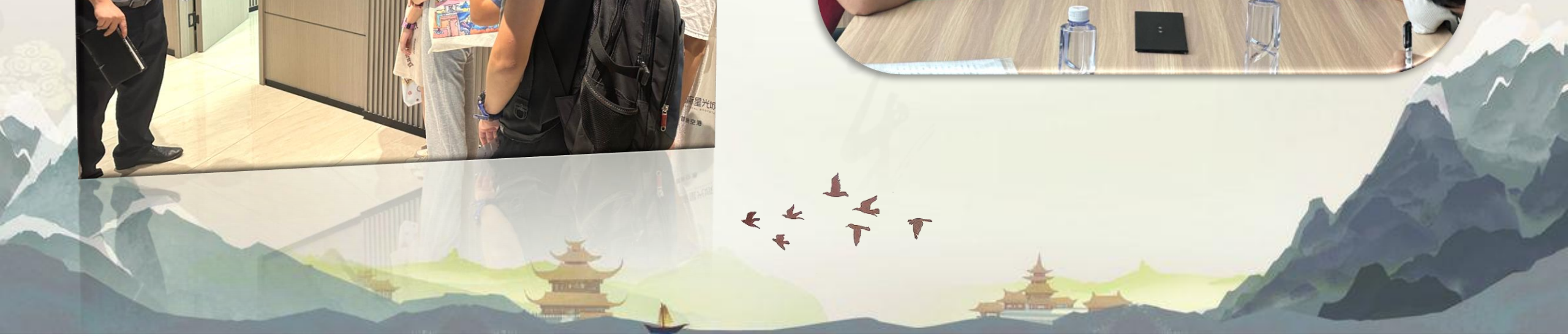
# 采访交警



# 采访公交公司



# 咨询律师



# 问题一：路段公交专用道设置不灵活。



## **(二) 问题的危害**

- 1.影响车辆正常行驶、停靠等，导致道路通行能力下降，造成路面拥堵以及道路堵塞，极易造成刮蹭事故，带来交通安全隐患；**
- 2.给市民生活带来不便，威胁市民的财产安全及生命健康；**
- 3.影响常州的文明城市形象；**



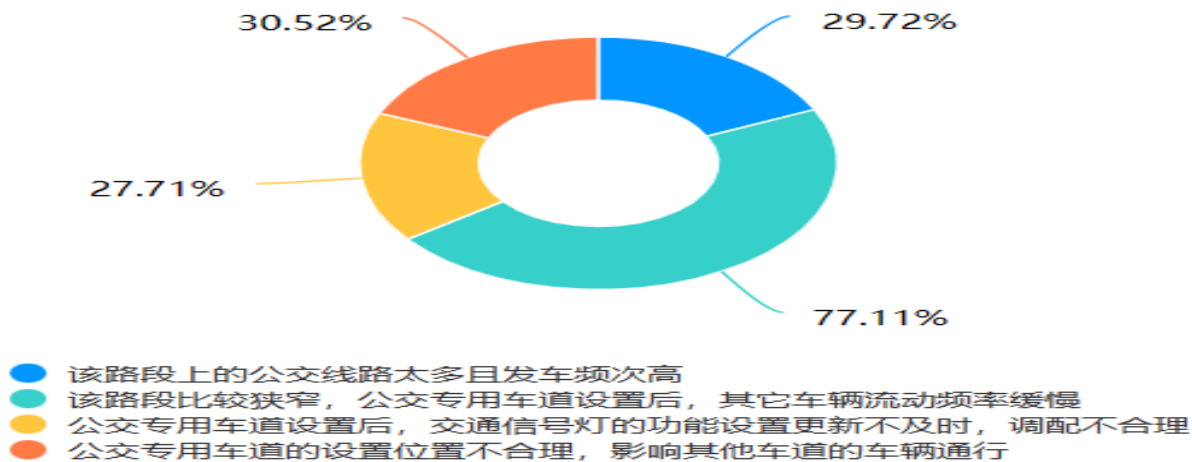
# (三) 问题产生的原因

- 1.空间布局不匹配。
- 2.运行管理不协调。
- 3.路线规划不完整。
- 4.设置形式不创新。
- 5.法律法规不健全。
- 6.监督管理不到位。
- 7.政策宣传不及时。

**观察表** 观察员：杨安睿

序号	问题	绿灯1	绿灯2	绿灯3	绿灯4	绿灯5	绿灯6	绿灯7	绿灯8	绿灯9	绿灯10	问答
1	定期内（1小时或半小时内），公交专用道上，一个红绿灯之间，公交车能通行几辆车？	2	1	1	0	0	1					
2	一个绿灯期间是否能全部通过？	能	能	能	能	能	能					
3	如果不能，会剩余几辆？	0	0	0	0	0	0					
4	相邻的非公交车专用道上，一个红绿灯之间，社会车辆能通过几辆？	11	26	33	27	26	29					
5	一个绿灯期间是否能全部通过？	能	能	能	不能	能	不能					
6	如果不能，会剩余几辆？	0	0	0	1	0	1					

公交专用车道设置后，您认为造成一些路段依然拥堵的主要原因是什么



## **(四) 开展本课题研究的保障**

- 1.我们全体同学满怀热情、斗志昂扬**
- 2.家长、老师的支持与帮助**
- 3.学校的关注与指导**
- 4.交警与政府部门以及社会各界人士对我们的采访与调查给予高度的配合与认可**



# 请听证员提问

壹



貳

政策评议



# 《从专用到共享——常州市公交专用车道的有效利用研究》



《中华人民共和国  
道路交通安全法》



《常州市公共汽车  
客运条例》

《常州市公共汽车客运条例》  
《常州市轨道交通条例》  
《常州市道路交通安全条例》  
《校车安全管理条例》  
《江苏省道路运输条例》  
《江苏省道路交通安全条例》

政策文件



学习法律条文

## 政策评议

主要法律

政策文件

政策分析

国外政策

## 政策分析

《道路交通安全法》第37条规定：在专用车道内，只准许规定的车辆通行，其他车辆不得进入专用车道内行驶。

**优点：体现快速公交的优势，缓解交通运行压力。**

**不足：非公交专用车道的拥堵情况加重，随着私家车比例增多，情况愈加明显，公交专用道的利用率也较低；而且哪些是“规定的车辆”，法条没有具体的规定。**

美国	高峰时间使用路缘车道，部分时间使用中间车道
英国	公交车流量50辆以上，公交车每小时2000以上可使用专用车道；
韩国	在单向3车道以上、公交车流量达到150辆/小时的路段设置中央公交专用车道，24小时供公交使用；

# (一) 主要法律

# 贰

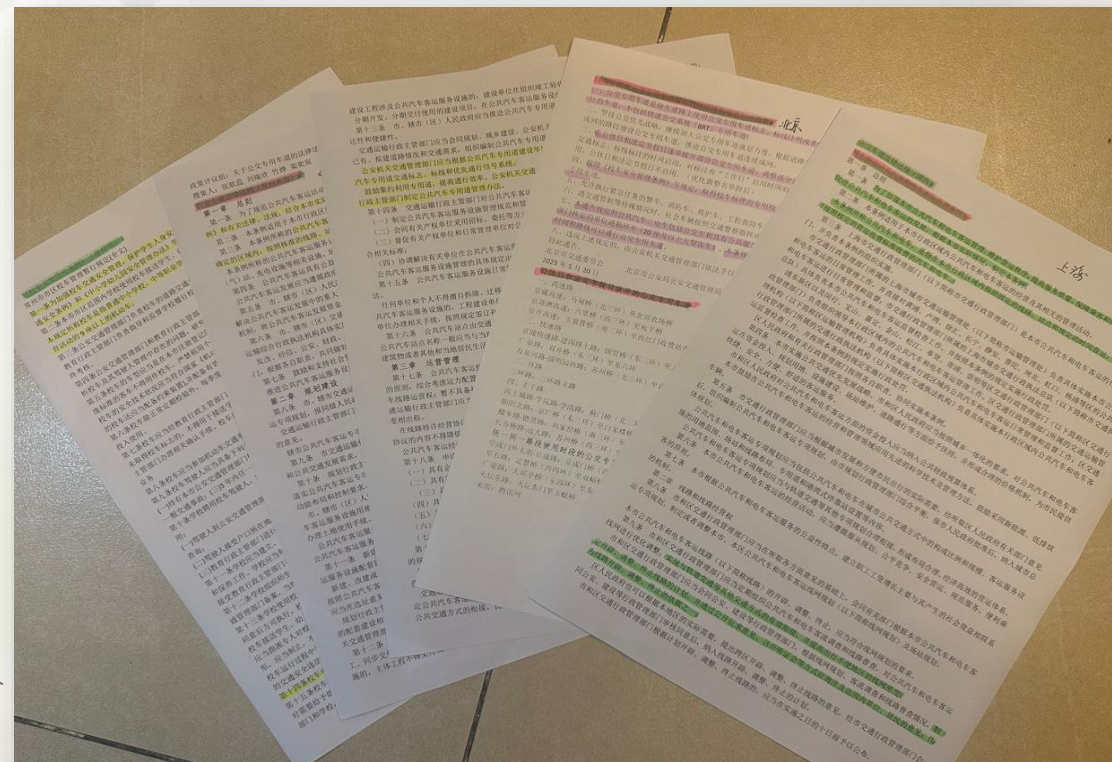


## 中华人民共和国 道路交通安全法

中国法制出版社

## (二) 政策文件

1. 《常州市公共汽车客运条例》
2. 《常州市轨道交通条例》
3. 《常州市道路交通安全条例》
4. 《校车安全管理条例》
5. 《江苏省道路运输条例》
6. 《江苏省道路交通安全条例》



# 政策分析一：

《道路交通安全违法行为记分分值》第四条：机动车驾驶人有下列交通违法行为之一，一次记2分。

**优点：**可有效阻止部分机动车占用公交专用车道的行为。

**不足：**不是所有的路段都有公交专用车道占用监控，部分司机会钻空子；对于非机动车占用公交专用车道的行为，没有具体的规定。



# 常州已落实的措施 **(2023. 9. 22后最新公布)**

1. 路中式公交（BRT）专用道，**全天允许单位班车、专用校车借道通行，除早、晚规定时段（7:00—9:00、16:30—19:00）外，允许多乘员小型客车借道通行；**路侧式公交专用道允许所有社会车辆借道右转弯。
2. 借道通行的车辆，应当在保证公交车辆优先通行前提下，按照交通标志标线驶入、驶出公交专用道。在路中式公交（BRT）专用道借道通行时，**应当按照公交专用交通信号灯指示通行，**行进方向与公交专用道导向箭头保持一致，**不得在快速公交BRT站点停车或上下客。**
3. 单位班车、专用校车需要在路中式公交（BRT）专用道借道通行的，**应当向常州市公安局交通警察支队备案，**按照指定的时间、线路行驶。
4. 部分道路交通拥堵路段设置可变车道，根据提示，允许社会车辆借用公交专用道直行或左转；

# 请听证员提问

贰



参

建言献策



# 《从专用到共享——常州市公交专用车道的有效利用研究》



## 建言献策

建议一：完善法规，做到有法可依。

建议二：加强监管，加大执法力度。

建议三：科学规划，调整公交通行。

建议四：科技赋能，创新管理措施。

建议五：增设标识，做好保障服务。

建议六：宣传解读，了解政策变动。

建议七：监督教育，提高驾驶素质。





## 建议一：完善法规，做到有法可依。

目前常州市公共交通发展主要依据的法律法规有：《常州市公共汽车客运条例》《常州市轨道交通条例》《常州市道路交通安全条例》等，但是针对常州市公交专用车道的设置及运行管理，目前还没有专门的法律法规进行调整。

我们希望政府部门能够出台专门的法律法规或政策性文件，为有效利用公交专用车道，解决路权纠纷提供法律依据，做到有良法可依。

请听证员提问

叁





肆  
公

## 四、推进行动

# 《从专用到共享——常州市公交专用车道的有效利用研究》

## 推进行动



向市长信箱投递



市长信箱的回复



向市交通运输局  
投递



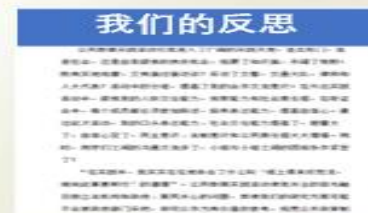
市交通运输局的  
回复



社区倡议书发放



咨询公交公司



我们的反思

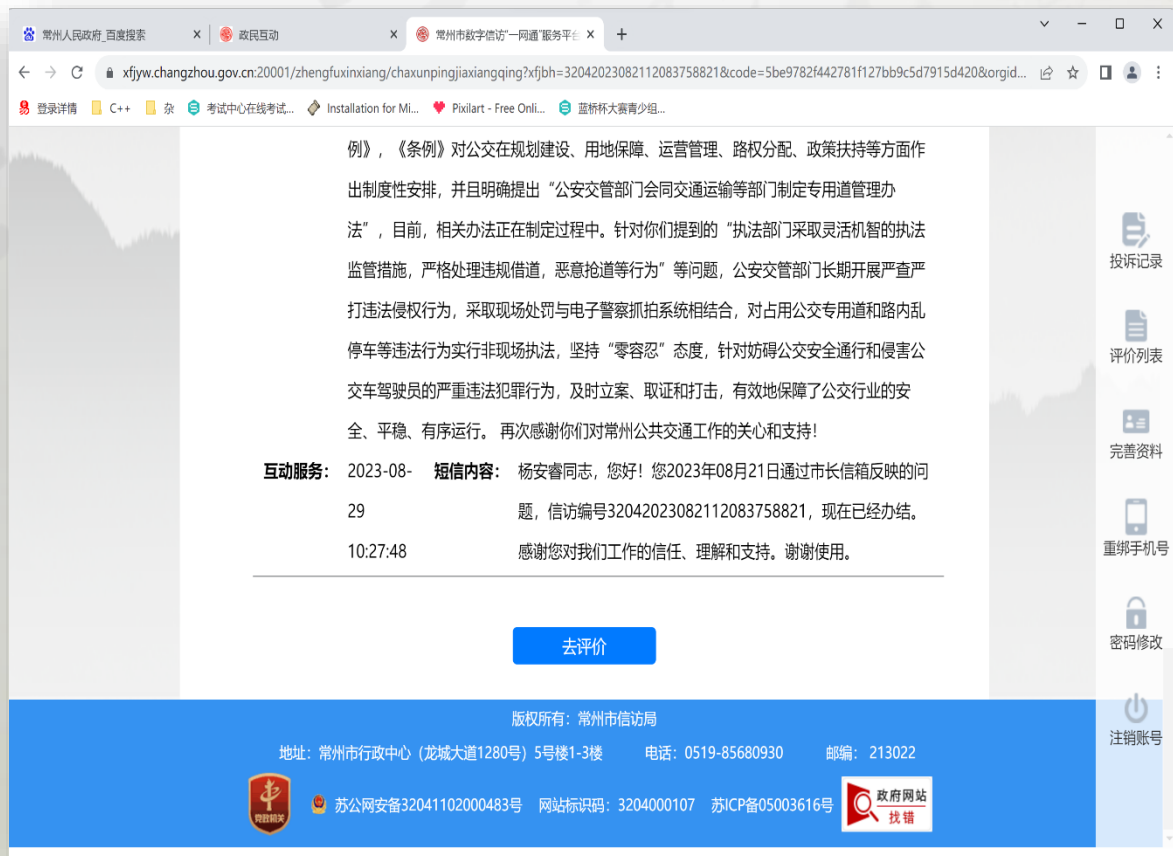
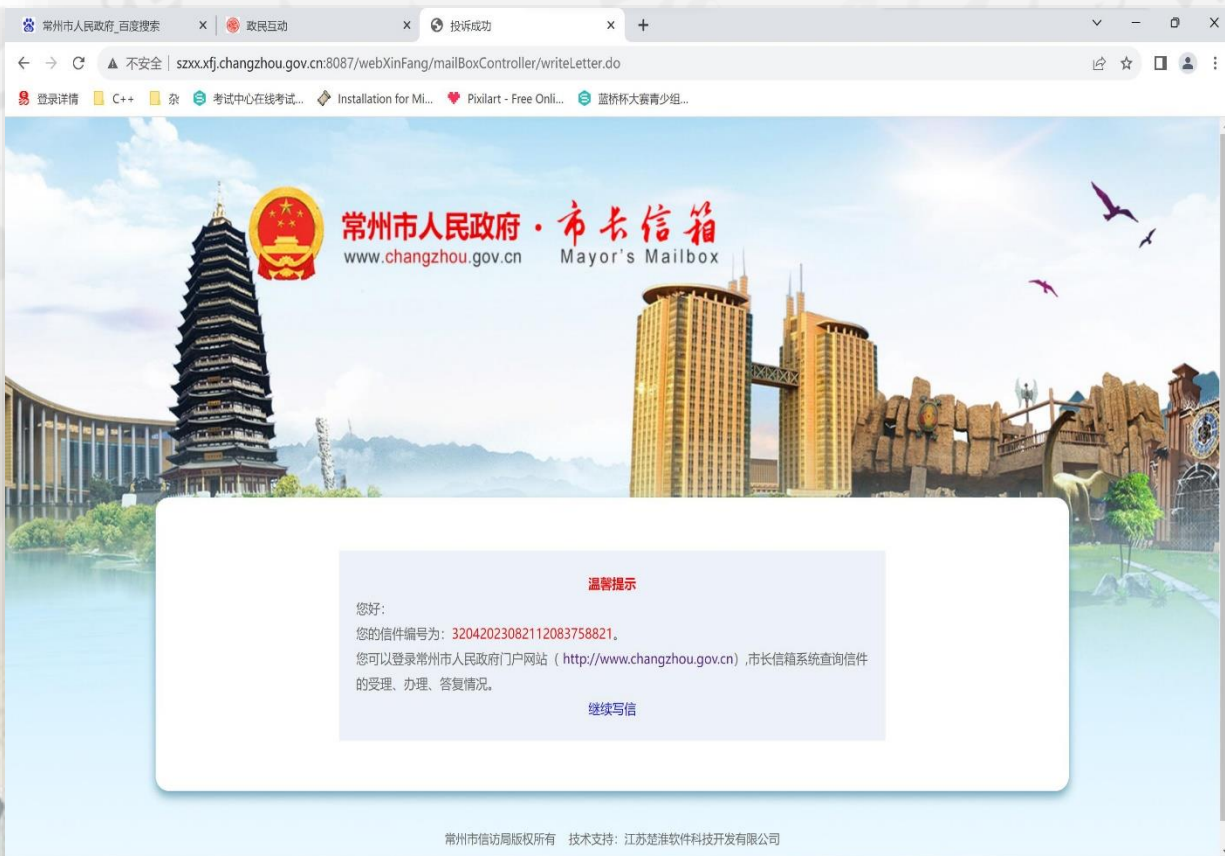
人生有许多事情是会被淡忘的，但是我相信，在初中这一年的社会调查的经历，将会深深印在同学们的脑子里，成为你们永久不忘的回忆，历久弥新的宝贵财富。放下书本去看看外面的大自然，走出自己狭窄的小天地，去感受一下生活的飞速变迁，你们会发现，原来生活还可以这样过，原来生活可以更美！！

# **(一) 向有关部门提出建议**

- 1. 向市长信箱发出信函**
- 2. 向市交通运输局提出建议**
- 3. 向人大代表进行递交**



# 向市长信箱发出信函



# 向市交通运输局提出建议



## 处理详情

信箱类型 局长信箱

当前状态 已回复

处理部门 交通局

处理日期 2023-08-29

## 回复内容

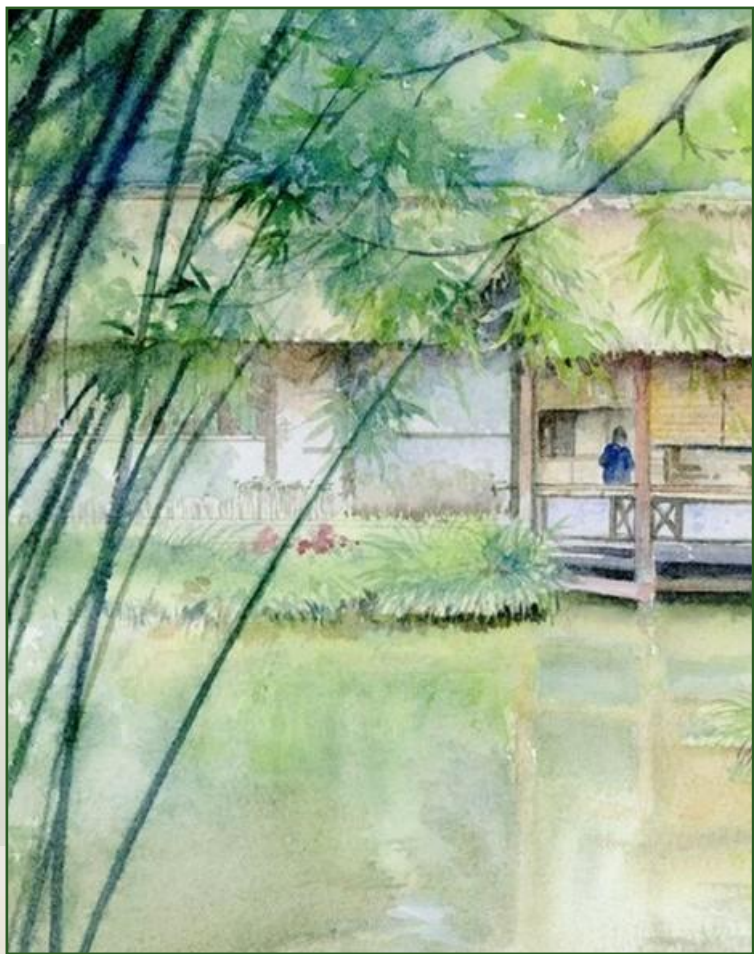
新北实验中学八14班同学，你们好。首先，感谢你们对常州公共交通工作的关心。公交专用道是保障公交路权优先、提高公交车辆运行速度，提升公交乘车吸引力的关键举措。目前，我市共有公交专用道104公里，其中路中式专用道37公里，路侧式专用道67公里，尤其是BRT1、2号线沿线的公交专用道，为沿线市民的通勤出行提供了高效、便捷的出行保障，使我市BRT系统成为全国公共交通领域的一张靓丽名片。近年来，随着私家车的快速增长，道路交通资源愈发拥堵，私家车违法借道公交专用道的现象频发，关于公交专用道的使用和管理如何优化，已成为迫切需要解决的难题。2023年，公安部提出十项服务群众发展便利措施，明确提到“优化城市公交专用道管理。积极推进公交专用道建设，根据公交车班次科学设定专用时间，其他时段允许社会车辆通行。在保障公交车运行速度的前提下，可以允许单位班车、专用校车等车辆使用公交专用道，提高道路资源利用率。”为此，我局配合公安交管部门开展了公交专用道管理优化方案可行性研究工作，对公交专用道的道路运行、公交运营、服务人口等进行综合分析和可行性评估，并对公交专用道的设置模式、通行车辆、实施规模、实施时序等提供可行性建议。目前，该方案已通过专家审查会，后续将由公安交管部门向社会公开征求意见，欢迎你们多提宝贵意见。此外，关于你们提到的“目前常州市还没有一部专门的针对公交专用车道利用方面的法律法规”问题，我市已于2019年3月1日出台了交通领域首部地方性法规《常州市公共汽车客运条例》，《条例》对公交在规划建设、用地保障、运营管理、路权分配、政策扶持等方面作出制度性安排，并且明确提出“公安交管部门会同交通运输等部门制定专用道管理办法”，目前，相关办法正在制定过程中。针对你们提到的“执法部门采取灵活机智的执法监管措施，严格处理违规借道，恶意抢道等行为”等问题，公安交管部门长期开展严厉打击违法侵权行为，采取现场处罚与电子警察抓拍系统相结合，对占用公交专用道和路内乱停车等违法行为实行非现场执法，坚持“零容忍”态度，针对妨碍公交安全通行和侵害公交车驾驶员的严重违法犯罪行为，及时立案、取证和打击，有效地保障了公交行业的安全、平稳、有序运行。再次感谢你们对常州公共交通工作的关心和支持！

是否公开 否

# 请听证员提问

肆  
公





**感谢聆听!**

