政府采购目录解析—财政局严嘉

一、政府采购定义、方式

1、定义：政府采购，是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。EG:树人基金单独不属于，与财政资金混在一起看总金额，达到就属于。

2、采购方式：公开招标；邀请招标；竞争性谈判；单一来源采购；询价；国务院政府采购监督管理部门认定的其他采购方式。

3、各采购方式适用范围：

公开招标，公开招标应作为政府采购的主要采购方式。根据常州市2019-2020年政府采购目录，货物类、服务类项目公开招标数额标准100万元（含）以上；政府采购工程以及与工程建设有关的货物、服务，其公开招标数额标准按照《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令第16号）执行。即：2018年6月1日起，勘察、 设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购 达到下列标准之一的，必须招标：1）施工单项合同估算价在 400 万元人民币以上;2）重要设备、材料等货物的采购，单项合同估算价在 200 万元人民币以上;3）勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 100 万元人民币以上。同一项目中可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工 程建设有关的重要设备、材料等的采购，合同估算价合计达到前款 规定标准的，必须招标。与工程一起都在区交易中心工程科一体招标（不需要办理政府采购，也不录入系统），30万元-100万元的勘察、设计、监理可以交易中心采购，也可以分散采购（属于政府采购，需录入系统），30万元以下自行采购。

邀请招标，符合下列情形之一的货物或者服务，可以依照本法采用邀请招标方式采购：1）具有特殊性，只能从有限范围的供应商处采购的；2）采用公开招标方式的费用占政府采购项目总价值的比例过大的。

竞争性谈判，符合下列情形之一的货物或者服务，可以依照本法采用竞争性谈判方式采购：1）招标后没有供应商投标或者没有合格标的或者重新招标未能成立的；2）技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求的；3）采用招标所需时间不能满足用户紧急需要的；4）不能事先计算出价格总额的。

单一来源采购，符合下列情形之一的货物或者服务，可以依照本法采用单一来源方式采购：1）只能从唯一供应商处采购的；2）发生了不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购的；3）必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，需要继续从原供应商处添购，且添购资金总额不超过原合同采购金额百分之十的。EG：软件维保是，物业不是，电梯不是。

询价，采购的货物规格、标准统一、现货货源充足且价格变化幅度小的政府采购项目，可以依照本法采用询价方式采购。

1. 变更采购方式：

达到公开招标数额标准（目前标准100万元）的货物、服务采购项目，拟采用非招标采购方式的，采购人应当在采购活动开始前，报经主管预算单位同意后，向设区的市、自治州以上人民政府财政部门申请批准。起点金额-100万元之间的，按照采购机构（交易中心、代理机构）相关规定执行。举几个例子。

二、常州市2019-2020年政府采购目录解析

（一）政府采购预算编制范围

1、常州市2019-2020年政府采购目录中，且达到起点金额的（含起点）。达到起点金额按照一年政府采购预算编制数额确定。

（1）起点金额是实物配发的，则起点金额是0，即无论无多金额都属于政府采购。EG：电脑、打印机。（2）起点金额是定点采购的，看备注条件，备注空白的，起点金额是0；EG：会计服务、审计服务。备注有说明的，按照说明执行。EG：装修工程、房屋修缮。（3）起点金额是空白的，则是通用起点20万元。EG：服务器、投影仪。

2、常州市2019-2020年政府采购目录外，达到30万元的，属于分散采购项目。

分散采购30万元的理解是政府采购预算金额，即：一个年度内，采购预算金额达到30万元的都属于政府采购分散采购。EG：1）某单位一个年度内，买扫帚32万元，就达到了分散采购起点，属于政府采购分散采购。2）某单位一个年度内，采购预算填购买食堂用品一批32万元，也属于政府采购分散采购。3）某单位机房有各种维保合同，几万、十几万、几百万不等，采购预算填总金额300万，属于政府采购分散采购；如果单位可按维保单位分类编制采购预算，分开进行政府采购。

（二）装修工程、房屋修缮，物业、食堂定点采购的理解

1、2019年起，装修工程、房屋修缮实行定点采购，党政机关、人民团体及参公、全额拨款事业单位实行定点采购，定点采购预算范围20万至400万元，其他单位实行分散采购（属于政府采购，需录入系统）。

20万元以下不属于政府采购，单位可以自行选择，20万元-400万元装修工程、房屋修缮在常州市统一库中按照选取办法选取（稍后会制定）。防止化整为零，一年内装修、修缮超过20万的，建议选库中的单位来施工。

2、2019年起，物业管理服务实行定点采购，20万元-500万元定点采购（属于政府采购，需录入系统），500万元（含）以上政府集中采购。

20万元以下不属于政府采购，单位可以自行选择，20万元-500万元在常州市统一库中按照选取办法选取（稍后会制定），500万元以上单独招标。

（三）网上商城的理解

1、网上商城是否属于政府采购，是否需要编采购预算，在系统中操作。

网上商城只有一种情况属于政府采购，就是政府采购目录中，起点金额写了实物配发，并且备注中写了或实行政府采购网上商城采购。其余的网上商城采购都不属于政府采购。EG:台式计算机、打印设备属于，20万元以下的防火墙不属于。

2、如何理解网上商城政府采购限额标准

集中采购目录内货物单次或批量在20万元以下，EG：服务器、计算机网络设备。集中采购目录外货物单次或批量在5万元以上至30万元以下的采购项目，EG：实行政府采购网上商城采购。网上商城不能满足需求的，采购单位可按财务管理规定，经部门、单位负责人批准可实行线下采购。

2019年起，市政府强制推行网上商城，网上商城价格比实体店高的，或者其他渠道高的，也需要网上商城采购，并不能作为不能满足需求的理由（可与网上商城负责经理联系，自行协商）。网上商城上没有的，经各部门、单位的负责人批准可实行线下采购。

1. 工程的理解

20万元以上新建工程（非装修工程、房屋修缮）属于政府采购，需录入系统。20-100万元的新建工程可以按市局选取办法选取定点采购库中的单位，100万元以上新建工程凭发改立项文件在区交易中心工程科招标（不需要办理政府采购，也不录入系统）。

三、政府采购内控制度

根据财政部文件财库〔2016〕99号《财政部关于加强政府采购活动内部控制管理的指导意见》，采购人应当做好政府采购业务的内部归口管理和所属单位管理，明确内部工作机制，重点加强对采购需求、政策落实、信息公开、履约验收、结果评价等的管理。

各单位在2018年已编制了各单位的内控制度，但是大多数单位未将政府采购控制列入其中，请各单位完善单位内控制度，务必明确政府采购内控制度。

1. 预算管理系统流程

具体参照17年培训时公布的操作手册，基本流程是：单位编制年初预算→主管局、财政业务科室、财政采购办依次审核→申报采购计划→填纸质五联单到财政局业务科室、采购办审核→交易中心或代理机构办理采购→采购完毕后在做采购执行（包括付款）。年初未编制采购预算的，原则上每季度季初编制调整预算（审核流程和年初预算一致）。2019年起，我局将严格按照政府采购流程管理审批，凡是系统中无采购预算，采购计划的，一律不予审批纸质五联单。年初预算未申报的，原则上，每季度季初审批一次调整预算。

五、合同一签多年的政府采购处理

举例：机房电信维保，预算一年30万，合同一签三年。哪一年办理采购手续，那一年在系统中预算和计划录入30万元，第二年、第三年不再录入系统。

原则上哪一年采购，当年编制采购预算，全流程在系统中输入。其余执行年度按合同付款，不再报采购预算，不录入系统。

2019.1.10